**Р Ф**

**АДМИНИСТРАЦИЯ ЗАПАДНОДВИНСКОГО РАЙОНА**

**ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**26.03.2021г. г. Западная Двина № 56**

**Об утверждении Порядка формирования**

**перечня налоговых расходов муниципального образования**

 **Западнодвинский муниципальный округ**

**Тверской области и оценки налоговых расходов**

**муниципального образования**

**Западнодвинский муниципальный округ**

**Тверской области**

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, администрация Западнодвинского района Тверской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить Порядок формирования перечня налоговых расходов муниципального образования Западнодвинский муниципальный округ Тверской области и оценки налоговых расходов муниципального образования Западнодвинский муниципальный округ Тверской области согласно приложению.

2. Кураторам налоговых расходов, определённых в соответствии с Порядком, обеспечить ежегодное утверждение (изменение) методик оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования Западнодвинский муниципальный округ Тверской области (далее – муниципальный округ) по новым налоговым расходам в срок до 1 октября текущего года.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания, подлежит официальному опубликованию в районной газете «Авангард» и размещению на официальном сайте администрации Западнодвинского района в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет».

Временно исполняющий полномочия

главы Западнодвинского района О.А. Голубева

Приложение

к постановлению администрации

Западнодвинского района Тверской области

от 26.03.2021 г. № 56

ПОРЯДОК
формирования перечня налоговых расходов муниципального образования Западнодвинский муниципальный округ Тверской области и оценки налоговых расходов муниципального образования Западнодвинский муниципальный округ Тверской области

Раздел 1

 Общие положения

1.  Настоящий Порядок определяет правила формирования перечня налоговых расходов муниципального образования Западнодвинский муниципальный округ Тверской области и оценки налоговых расходов муниципального образования Западнодвинский муниципальный округ Тверской области (далее – Порядок).

2. В целях Порядка используются следующие понятия:

1) налоговые расходы муниципального образования Западнодвинский муниципальный округ Тверской области (далее – налоговые расходы) – выпадающие доходы бюджета муниципального образования Западнодвинский муниципальный округ Тверской области (далее – местный бюджет), обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, предусмотренными в качестве мер поддержки в соответствии с целями муниципальных программ муниципального образования Западнодвинский муниципальный округ Тверской области (далее – муниципальная программа) и (или) целями социально – экономического развития муниципального образования Западнодвинский муниципальный округ Тверской области , не относящимися к муниципальным программам (далее – социально – экономическое развитие);

2) куратор налогового расхода – орган местного самоуправления Западнодвинского муниципального округа Тверской области (иной муниципальный орган ), ответственный в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами муниципального округа, за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития, не относящихся к муниципальным программам;

3) нормативные характеристики налоговых расходов – сведения о положениях нормативных правовых актов муниципального округа, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (далее – льготы), наименованиях налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами муниципального округа;

4) оценка налоговых расходов – комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов ;

5)оценка объемов налоговых расходов – определение объемов выпадающих доходов местного бюджета, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

6) оценка эффективности налоговых расходов – комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налогового расхода;

7) паспорт налогового расхода - документ, содержащий сведения о нормативных, фискальных и целевых характеристиках налогового расхода, составляемый куратором налогового расхода;

8) перечень налоговых расходов – документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов в соответствии с целями муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики, а также о кураторах налоговых расходов;

9) плательщики – плательщики налогов;

 10) социальные налоговые расходы – целевая категория налоговых расходов, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

11) стимулирующие налоговые расходы – целевая категория налоговых расходов, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов местного бюджета;

12) технические налоговые расходы – целевая категория налоговых расходов, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет местного бюджета;

13) фискальные характеристики налоговых расходов – сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в местный бюджет, а также иные характеристики;

14) целевые характеристики налоговых расходов – сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики.

3. Отнесение налоговых расходов к муниципальным программам осуществляется исходя из целей муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ и (или) целей социально-экономического развития, не относящихся к муниципальным программам.

4.  В целях оценки налоговых расходов Финансовый отдел администрации Западнодвинского района Тверской области ( далее – Финансовый отдел):

1) формирует перечень налоговых расходов по форме согласно [приложени](#P133)ю № 1 к Порядку;

2) обеспечивает сбор и формирование информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов, необходимой для проведения их оценки, в том числе формирует оценку объемов налоговых расходов за отчетный финансовый год, а также оценку объемов налоговых расходов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период;

3) формирует паспорта налоговых расходов, содержащие информацию о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов, предусмотренную приложением № 2 к Порядку;

4) осуществляет оценку эффективности налоговых расходов и направляет результаты оценки в Министерство финансов Тверской области.

5. В целях проведения оценки эффективности налоговых расходов Финансовый отдел до 1 марта запрашивает у Межрайонной ИФНС России № 5 по Тверской области за год, предшествующий отчётному году, а также за иные отчётные периоды:

1) сведения о количестве плательщиков, воспользовавшихся льготами;

2) сведения о суммах выпадающих доходов местного бюджета по каждому налоговому расходу;

3) сведения об объёмах налогов, задекларированных для уплаты плательщиками в местный бюджет по каждому налоговому расходу, в отношении стимулирующих налоговых льгот;

4) информацию о стимулирующих налоговых расходах за 6 лет, предшествующих отчётному финансовому году.

Раздел 2

Порядок формирования перечня налоговых расходов

6. Перечень налоговых расходов формируется в целях оценки налоговых расходов.

 7. Проект перечня налоговых расходов формируется Финансовым отделом до 1 апреля в отношении новых налоговых расходов.

8. Перечень налоговых расходов утверждается нормативно правовым актом Финансового отдела и размещается на официальном сайте Администрации Западнодвинского района Тверской области в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет».

9. В случае внесения в текущем финансовом году изменений в перечень муниципальных программ и (или) в случае изменения полномочий, которые влекут необходимость внесения изменений в перечень налоговых расходов ,Финансовый отдел не позднее 10 рабочих дней со дня внесения соответствующих изменений уточняет перечень налоговых расходов .

10. Уточнённый перечень налоговых расходов формируется до 1 сентября (в случае уточнения структурных элементов муниципальных программ в рамках формирования проекта решения о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период) и до 15 декабря (в случае уточнения структурных элементов муниципальных программ в рамках рассмотрения и утверждения проекта решения о местного бюджете на очередной финансовый год и плановый период).

**Раздел 3**

**Порядок формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов**

11. В целях оценки налоговых расходов формируется информация о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов в соответствии с приложением № 2 к Порядку (далее – информация).

Информация формируется с учётом следующих особенностей:

1) объём налоговых расходов на текущий финансовый год определяется Финансовым отделом в тысячах рублей на уровне факта объёма налоговых расходов по соответствующей категории налогоплательщиков за год, предшествующий отчётному;

2) объём налоговых расходов на очередной финансовый год и на плановый период определяется Финансовым отделом на уровне текущего года с учётом прогноза индекса потребительских цен по данным Министерства экономического развития Тверской области.

**Раздел 4**

**Порядок оценки налоговых расходов**

 12. Методика оценки эффективности налоговых расходов разрабатывается и утверждается Финансовым отделом.

13. В целях проведения оценки налоговых расходов Финансовый отдел формирует оценку объемов налоговых расходов за отчетный финансовый год, оценку объемов налоговых расходов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период, а также информацию о значениях фискальных характеристик налоговых расходов на основании информации Межрайонной ИФНС России № 5 по Тверской области.

14. Оценка эффективности налоговых расходов осуществляется в соответствии с методикой, утвержденной правовым актом Финансового отдела.

Оценка эффективности налоговых расходов, включает:

1) оценку целесообразности налоговых расходов;

2) оценку результативности налоговых расходов.

17. Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

1) соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ и (или) целям социально-экономического развития;

2) востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков за 5-летний период.

Могут быть установлены иные критерии целесообразности предоставления льгот для плательщиков.

15. В качестве критерия результативности налогового расхода определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы.

16. Оценке результативности подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

17. Оценка результативности налоговых расходов включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов.

18. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляются сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития (далее - сравнительный анализ), а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов.

19. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов местного бюджета в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль расходов местного бюджета для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

20. В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития могут учитываться в том числе:

1) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств местного бюджета;

2) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

21. В целях оценки бюджетной эффективности стимулирующих налоговых расходов, обусловленных льготами по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу наряду со сравнительным анализом, указанным в 19 Порядка, рассчитывается оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) указанных налоговых расходов в соответствии с [пунктом](#Par113)24 Порядка. Показатель оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) является одним из критериев для определения результативности налоговых расходов.

22. Оценка бюджетного эффекта (самоокупаемости), в том числе совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов, определяется отдельно по каждому налоговому расходу.

23. В случае, если для отдельных категорий плательщиков, имеющих право на льготы, предоставлены льготы по нескольким видам налогов, оценка бюджетного эффекта (самоокупаемости), в том числе совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов, определяется в целом по указанной категории плательщиков.

24. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов определяется за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчетных лет, а в случае, если указанные льготы действуют более 6 лет, - на день проведения оценки эффективности налогового расхода (E) по следующей формуле:



где

i - порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

mi - количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в i-м году;

j - порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до m;

Nij - объем налогов, задекларированных для уплаты в местный бюджет j-м плательщиком в i-м году.

При определении объема налогов, задекларированных для уплаты в местный бюджет плательщиками, учитываются начисления по налогу на доходы физических лиц, налогу на имущество физических лиц, земельному налогу, налогам, подлежащим уплате в связи с применением специальных налоговых режимов (за исключением системы налогообложения при выполнении соглашений о разделе продукции).

В случае, если на день проведения оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов для плательщиков, имеющих право на льготы, льготы действуют менее 6 лет, объемы налогов, подлежащих уплате в местный бюджет , оцениваются (прогнозируются) по данным Межрайонной ИФНС России № 5 по Тверской области;

Boj - базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в местный бюджет j-м плательщиком в базовом году;

gi - номинальный темп прироста налоговых доходов местного бюджета в i-м году по отношению к показателям базового года.

При определении номинального темпа прироста местного бюджета с учетом нормативов зачисления доходов, определяемых Бюджетным кодексом Российской Федерации, учитываются поступления по налогу на доходы физических лиц, налогу на имущество физических лиц, земельному налогу, налогам, подлежащим уплате в связи с применением специальных налоговых режимов (за исключением системы налогообложения при выполнении соглашений о разделе продукции). Номинальный темп прироста доходов местного бюджета в текущем году, очередном году и плановом периоде определяется исходя из реального темпа роста валового внутреннего продукта согласно прогнозу социально-экономического развития Западнодвинского муниципального округа Тверской области на очередной финансовый год и плановый период, заложенному в основу решения о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, а также целевого уровня инфляции, определяемого Центральным банком Российской Федерации на среднесрочную перспективу .

r - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований муниципального образования, рассчитываемая по формуле:

r = iинф + p + c,

где

iинф - целевой уровень инфляции ;

p - реальная процентная ставка, определяемая на уровне 2,5 процента;

c - кредитная премия за риск, рассчитываемая для целей настоящего Порядка в зависимости от отношения муниципального долга по состоянию на 1 января текущего финансового года к доходам (без учета безвозмездных поступлений) за отчетный период:

для муниципальных образований, у которых указанное отношение составляет менее 50 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 1 проценту;

для муниципальных образований, у которых указанное отношение составляет от 50 до 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 2 процентам;

для муниципальных образований, у которых указанное отношение составляет более 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 3 процентам.

25. Базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в местный бюджет j-м плательщиком в базовом году (B0j), рассчитывается по формуле:

B0j = N0j + L0j,

где

N0j - объем налогов, задекларированных для уплаты в местный бюджет j-м плательщиком в базовом году;

L0j - объем льгот, предоставленных j-му плательщику в базовом году.

Под базовым годом в Порядке понимается год, предшествующий году начала получения j-м плательщиком льготы, либо 6-й год, предшествующий отчетному году, если льгота предоставляется плательщику более 6 лет.

Раздел 5

Обобщение результатов оценки эффективности

налоговых расходов

26. Результаты оценки эффективности налоговых расходов должны содержать:

1) выводы о достижении целевых характеристик (критериев целесообразности) налоговых расходов;

2) выводы о вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальной программы и (или) целей социально – экономического развития;

3) выводы о наличии или об отсутствии более результативных ( менее затратных для местного бюджета) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально – экономического развития.

Выводы должны отражать, являются ли налоговые расходы эффективными или неэффективными. По итогам оценки эффективности Финансовый отдел формирует вывод о необходимости сохранения, уточнения или отмене налоговых льгот, обуславливающих налоговые расходы.

Результаты рассмотрения оценки налоговых расходов учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ.

Приложение № 1

к Порядку формирования перечня налоговых расходов муниципального образования Западнодвинский муниципальный округ

 Тверской области и оценки налоговых расходов муниципального образования Западнодвинский муниципальный округ Тверской области

Перечень

налоговых расходов муниципального образования Западнодвинский муниципальный округ Тверской области, обусловленных налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, предусмотренными в качестве мер муниципальной поддержки

в соответствии с целями муниципальных программ

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименования налогов, по которым предусматриваются льготы | Нормативные правовые акты, которыми предусматриваются льготы | Категории плательщиков, для которых предусмотрены льготы | Целевая категория налогового расхода  | Наименование муниципальных программ, наименования нормативных правовых актов поселения, определяющих социально-экономическую политику, в целях реализации которых предоставляются льготы | Наименование структурных элементов муниципальных программ ( на период утверждения муниципальной программы) | Куратор налогового расхода |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
|  |  |  |  |  |  |  |

Приложение № 2

к Порядку формирования перечня

налоговых расходов муниципального образования

Западнодвинский муниципальный округ Тверской области

 и оценки налоговых расходов

муниципального образования Западнодвинский муниципальный округ Тверской области

ПЕРЕЧЕНЬ

информации, включаемой в паспорт налогового расхода

муниципального образования Западнодвинский муниципальный округ Тверской области

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№** | **Предоставляемая информация** | **Источник данных** |
| 1 | 2 | 3 |
| 1. Нормативные характеристики налогового расхода  |
| 1 | Наименования налогов, по которым предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции | перечень налоговых расходов |
| 2 | Нормативные правовые акты, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции | перечень налоговых расходов  |
| 3 | Категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции | перечень налоговых расходов  |
| 4 | Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций  | куратор налогового расхода  |
| 5 | Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции | куратор налогового расхода |
| 6 | Дата вступления в силу нормативных правовых актов, устанавливающих налоговые льготы, освобождения и иные преференции | куратор налогового расхода |
| 7 | Дата начала действия предоставленного нормативными правовыми актами права на налоговые льготы, освобождения и иные преференции | куратор налогового расхода |
| 8 | Период действия предоставленных нормативными правовыми актами налоговых льгот, освобождений и иных преференций | куратор налогового расхода |
| 9 | Дата вступления в силу нормативных правовых актов, отменяющих налоговые льготы, освобождения и иные преференции | куратор налогового расхода |
| 2. Целевые характеристики налогового расхода  |
| 10 | Наименование льгот | куратор налогового расхода |
| 11 | Размер налоговой ставки, в пределах которой предоставляются льготы | куратор налогового расхода |
| 12 | Целевая категория налоговых расходов | куратор налогового расхода |
| 13 | Цели предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций | куратор налогового расхода |
| 14 | Наименования муниципальных программ, наименования нормативных правовых актов, определяющих цели социально-экономического развития , не относящиеся к муниципальным программам в целях реализации которых предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции  | перечень налоговых расходов и данные куратора налогового расхода  |
| 15 | Наименования структурных элементов муниципальных программ , в целях реализации которых предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции | перечень налоговых расходов  |
| 16 | Показатели (индикаторы) достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономического развития, не относящихся к муниципальным программам , связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций |  куратор налогового расхода  |
| 17 | Значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономического развития, не относящихся к муниципальным программам, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций |  куратор налогового расхода  |
| 18 | Прогнозные (оценочные) значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономического развития , не относящихся к муниципальным программам, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций | куратор налогового расхода |
| 19 | Код, наименование вида экономической деятельности ( по ОКВЭД – «ОК 029-2014- Общероссийский классификатор видов экономической деятельности», утверждённый Приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст), к которому относится налоговый, если налоговый расход обусловлен льготами для отдельных видов экономической деятельности | куратор налогового расхода |
| 3. Фискальные характеристики налогового расхода  |
| 20 | Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций, предоставленных для плательщиков налогов, за пятилетний период (тыс. рублей) | Межрайонная ИФНС России № 5 по Тверской области |
| 21 | Оценка объема предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей) | Финансовый отдел |
| 22 | Общая численность плательщиков налогов (единиц) | Межрайонная ИФНС России № 5 по Тверской области |
| 23 | Численность плательщиков налогов, воспользовавшихся правом на получение льгот, освобождений и иных преференций за пятилетний период (единиц) | Межрайонная ИФНС России № 5 по Тверской области |
| 24 | Базовый объем налогов, задекларированный для уплаты в бюджет муниципального округа плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, (тыс. рублей) | Межрайонная ИФНС России № 5 по Тверской области |
| 25 | Объем налогов, задекларированный для уплаты в бюджет муниципального округа, плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. рублей)  | Межрайонная ИФНС России № 5 по Тверской области |
| 4. Результат оценки эффективности налогового расхода |
| 26 | Целесообразность налогового расхода: | куратор налогового расхода |
|  | 1) соответствие целям муниципальной программы | куратор налогового расхода |
| 2) востребованность плательщиками | куратор налогового расхода |
| 27 | Результативность налогового расхода: | куратор налогового расхода |
|  | 1) показатель (индикатор) достижения цели муниципальной программы, на значение которого оказывает влияние налоговый расход | куратор налогового расхода |
|  | 2) бюджетная эффективность – сравнительный анализ применения альтернативных механизмов достижения цели муниципальной программы | куратор налогового расхода |
|  | 3) оценка совокупного бюджетного эффекта для стимулирующих льгот муниципального округа | куратор налогового расхода |
| 28 | Предложения по сохранению, отмене, изменению налогового расхода | куратор налогового расхода |
|  |