**Приложение**

**Доклад**

**о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления**

**Западнодвинского района за 2015 год и их планируемых значений**

**на 3-х летний период**

Доклад о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления Западнодвинского района за 2015 год и их планируемых значениях на 3-летний период подготовлен в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 28.04.2008г. № 607 « Об оценке  эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов», распоряжением Правительства Тверской области от 29.04.2013 № 201-рп.

При подготовке Доклада использованы официальные данные органов статистики, отраслевых органов администрации Западнодвинского района и др.

**1.Краткая характеристика МО «Западнодвинский район» и основные итоги социально-экономического развития**

МО «Западнодвинский район» включает в себя два городских поселения: город Западная Двина и поселок Старая Торопа, пять сельских поселений: Западнодвинское, Староторопское, Шараповское, Бенецкое, Ильинское. Общее количество населенных пунктов в районе составляет – 267.

По состоянию на 1.01.2016 года численность населения составила 13,945 тыс. человек.

Среднегодовая численность постоянного населения в 2015 году составила 14,093 тыс.человека.

Удельный вес сельского населения составляет 28 %.

В основе многих тенденций, определяющих социально-экономическое развитие района,лежатдемографические процессы.Так по итогам 2015 года уровень рождаемости снизился на 9,2% в сравнении с 2014 годом, всего родилось 149 детей. Показатель смертности снизился на 3,5% и составил 308 человек.

На конец 2015 года численность занятых в экономике района составила 5480 человек, по сравнению с 2014 годом уменьшилась на 92 человека, негативное влияние оказывают демографические процессы.

Уровень официально зарегистрированной безработицы на конец 2015 года составил 1,9%, по сравнению с 2014 годом возрос на 0,19 процентных пункта.

Промышленность является основополагающей отраслью экономики района.  Отраслевая структура промышленности представлена в основном лесным комплексом, т.е. деревообработка.

Ежегодная работа по обеспечению устойчивого развития экономики района в прошедшем году позволила нашим предпринимателям произвести и отгрузить товаров на сумму более 400 млн.рублей, индекс физического объема к 2014 году составил 103,2%.

**2.Экономическое развитие**

Практически весь Западнодвинский район – это территория малого и среднего бизнеса. В районе осуществляют деятельность одно среднее предприятие, более 80 малых и микропредприятий, зарегистрировано 343 индивидуальных предпринимателя и 1 КФХ.

Малый и средний бизнес охватывает все отрасли экономики, это обрабатывающие производства, сельское хозяйство, торговля и общественное питание, оказание услуг населению.

Для обеспечения благоприятных условий для развития малого предпринимательства принята муниципальная подпрограмма поддержки малого и среднего предпринимательства в Западнодвинском районе.

Согласно, намеченных мероприятий в течение текущих лет осуществляется ее реализация, что в свою очередь способствует развитию малого и среднего предпринимательства в районе. Администрацией района оказывается информационная, консультативная и методическая поддержка. Организуются ярмарки выходного дня.

Создан Совет предпринимателей и руководителей предприятий. В 2015 году проведено 3 заседания Совета с рассмотрением проблемных вопросов данной категории субъектов.

В 2015 году число субъектов малого и среднего предпринимательства на 10 тыс. человек населения составило 322 ед. (рост 100,6 %).

Доля работников, занятых на малых и средних предприятиях составила 63,8 % к экономически активному населению. В 2015 году доля среднесписочной численности работников малых и средних предприятий немного снизилась в результате естественной убыли населения.

В связи с реализацией новых инвестиционных проектов планируется увеличение числа субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс.человек населения и численности занятых работников.

Одним из источников устойчивого экономического роста в районе является увеличение инвестиций в основной капитал. Источниками инвестиций в основной капитал являются собственные средства предприятий и организаций (прибыль, амортизация), средства федерального, регионального и местного бюджетов.

Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования в 2015 году в расчете на 1 жителя (за исключением бюджетных средств) составил 534 рубля, что на 14,6 тыс.руб. меньше, чем в 2014 году. На данное снижение повлияло завершение срока реализации инвестиционного проекта на ООО «ЛПХ Сияние». В перспективе ожидается рост показателя к 2018 году до 2500 руб. за счет повышения инвестиционной активности предприятий и новых инвестпроектов.

Ежегодное проведение работы по муниципальному земельному контролю поселений района за использованием земельных участков находящихся в муниципальной собственности, инвентаризация земельных участков позволило немного увеличить долю площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом. Доля площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом в общей площади территории района составила в 2015 году 59,5 %. В последующие годы ожидается увеличение доли налогооблагаемых земельных участков.

Преимущественное положение в сельскохозяйственной отрасли района занимает животноводство, а именно производство молока и мяса, с преобладанием молочного производства.

Все сельхозпредприятия, осуществляющие хозяйственную деятельность на территории района, а их - 8, относятся к категории малых предприятий.

По итогам финансово-хозяйственной деятельности за 2015 год прибыль получили 4 сельскохозяйственных предприятия. Их доля составила – 50% в общем числе.  В перспективе, с учетом намеченных к выполнению программ и работ ожидается сохранить процент доли прибыльных сельскохозяйственных организаций на уровне 100% (т.е. 50%).

Одним из основных критериев, формирующих инвестиционную привлекательность территории района, является развитость дорожного хозяйства. Администрацией района особое внимание уделяется ежегодному ремонту дорог и улично-дорожной сети.

На содержание и ремонт дорог и дорожной инфраструктуры в 2015 году было израсходовано более 19 млн. рублей. За счет этих средств осуществлялось содержание автомобильных дорог общего пользования 3-го класса, содержание дорог общего пользования местного значения в сельских поселениях и городе, проводился ямочный и выборочный сплошной ремонт асфальтовых покрытий, работы по восстановлению профиля гравийных дорог в городе и поселениях, замена трубопереездов, установка новых дорожных знаков, дорожной разметки, обустройство пешеходных переходов, изготовление проектно-сметной документации в программу ремонта дорог на перспективу. Также произведено устройство новых пешеходных дорожек в городе Западная Двина. Указанный перечень работ позволил нам удержать традиционно достаточно высокий уровень содержания дорог.

Транспортная система района включает автомобильный и железнодорожный виды транспорта. Железнодорожное хозяйство района представляет отделение Московской железной дороги – филиал ОАО «Российские железные дороги». Пассажирские перевозки осуществляет МУП «Западнодвинское АТП». Маршрутная сеть состоит из 20 маршрутов, обслуживается около 85 % населенных пунктов района.

Помимо автотранспортного предприятия пассажирскими перевозками занимаются два индивидуальных предпринимателя, оказывающие услуги такси. В связи с этим доля населения, не имеющего регулярного автобусного и железнодорожного сообщения, составляет 0%.

Еще одной составляющей качества жизни граждан района является уровень оплаты труда.

В связи с сокращением работников на ряде предприятий и организаций среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций района в 2015 году составила 19972 рубля с ростом к 2014 году 100,1 %. Среднемесячная заработная плата по этой группе предприятий к 2018 году составит 22050 рублей (рост к 2015 году – 110,4 %).

Заработная плата бюджетников также имеет разнообразную динамику. Так, в 2015 году среднемесячная заработная плата работников:

- муниципальных дошкольных образовательных учреждений составила 14534 рубля, по сравнению с 2014 годом возросла на 8,1 %,

-муниципальных образовательных учреждений – 17187 рублей, к 2014 году – 99,9%;

- учителей муниципальных образовательных учреждений – 21457 рублей, к 2014 году – 96,6;

- муниципальных учреждений культуры и искусства – 11582 рубля, к 2014 году – рост на 7,5%;

- муниципальных учреждений физической культуры и спорта 11096 рублей, к 2014 году – рост на 20,4%.

В связи уменьшением субвенции местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования планируется сохранить уровень оплаты труда бюджетникам на уровне 100%.

**Дошкольное образование**

           В сфере образования занято 15,3 % от общего числа работников, занятых на предприятиях и в организациях района. Одним из важнейших показателей в условиях модернизации системы образования является стабильность ее функционирования на всех ступенях обучения.

В районе функционируют 8 муниципальных автономных дошкольных образовательных учреждений и 2 – группы, организованные при общеобразовательных школах.

С открытием в 2014 году нового детского сада «Светлячок» на 90 мест полностью снята проблема очередности в детские дошкольные учреждения.

Доля детей в возрасте 1-6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных учреждениях в общей численности детей в возрасте 1-6 лет в 2015 году составила 77,2%, что выше 2014 года на 12,9 процентных пункта и к 2018 году достигнет 78,2%.

Доля муниципальных дошкольных образовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем числе муниципальных дошкольных образовательных учреждений в 2015 году составила 37,5%.

**Общее и дополнительное образование**

Общеобразовательный процесс в районе обеспечивают 7 общеобразовательных учреждений, в том числе 4 – в сельской местности.

Численность учащихся в школах района в 2015-2016 учебном году составила 1447 человек. Сравнительный анализ позволяет отметить, что динамика показателей успеваемости и качества знаний учащихся района остается достаточно стабильной. Все выпускники сдали единый государственный экзамен по русскому языку и математике и получили аттестат о среднем (полном) образовании.

 С целью недопущения снижения значения показателя учреждениями образования проводится работа с участниками образовательного процесса: ведется систематическая работа по ознакомлению с нормативными документами по проведению ЕГЭ, проводятся родительские собрания, на которых рассматриваются вопросы, связанные с участием выпускников школ в ЕГЭ, обучающие занятия с выпускниками по заполнению бланков и репетиционные контрольные работы в форме и по материалам ЕГЭ.

        Доля муниципальных общеобразовательных учреждений соответствующих современным требованиям обучения составила в 2015 году 71,5 %.

С 2015 года все учащиеся в школах занимаются в первую смену.

На совершенствование материально-технической базы учреждений образования в истекшем году из районного бюджета было направлено 8 млн. 565 тыс. рублей. За счет этих средств произведен ремонт спортивных залов и площадок в школах, переоборудован пищеблок в детском саду, в ряде школ и детском саду отремонтирована система отопления. 971 тыс. рублей направлена на создание доступной среды для детей-инвалидов. Продолжалась начатая в 2014 году масштабная работа по замене оконных блоков в образовательных учреждениях, на что затрачено более 1,5 млн. рублей.

Для обеспечения бесперебойной подвозки детей в школу в прошедшем году приобретены автобус «ПАЗ» и пассажирская «ГАЗель». Здесь отмечены лишь самые дорогостоящие мероприятия в этой отрасли.

Одной из основных проблем системы образования  является уменьшение количества учащихся. В связи с этим проводится оптимизация сети образовательных учреждений. Расходы бюджета МО на общее образование в расчете на 1 обучающегося в муниципальных учреждениях образования составили в 2015 году – 61,6 тыс. рублей. План 2018 года – 61,6 тыс. рублей.

Во всех общеобразовательных учреждениях открыты и работают спортивные секции, различные кружки. В городе Западная Двина функционируют дом детского творчества, школа искусств. Поэтому удельный вес детей в возрасте от 5 до 18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию остается достаточно высоким - 98 %. Прогноз на 2016 год и последующие годы планирует рост по данному показателю.

Понимая, что качество даваемого школами образования напрямую зависит от уровня вложений в эту сферу, и в дальнейшем не намерены снижать набранных темпов.

**Культура**

В течение всего года в районе велась работа по организации социально-культурной деятельности населения района. В районе сохранена вся сеть учреждений культуры, функционируют 19 клубных учреждений, 19 библиотек.

Проводились торжественные районные мероприятия как в рамках празднования общероссийских государственных и профессиональных праздников, так и согласно утвержденного плана работы.

Уровень фактической обеспеченности учреждениями культуры от нормативной потребности:

- клубами и учреждениями клубного типа составляет 190% и остается неизменным, увеличение данных учреждений не планируется;

- библиотеками в отчетном году 100% и остается неизменным, увеличение данных учреждений не планируется.

На территории городского поселения имеется два парка отдыха: сквер и парк аттракционов.

В связи с проведением ежегодных ремонтов и переводом учреждений в другие здания, доля муниципальных учреждений культуры, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем количестве муниципальных учреждений культуры в 2015 году составила – 0%.

По направлению «Культура и спорт» на мероприятия, связанные с ремонтом и совершенствованием учреждений культуры и спорта, израсходовано более 13 млн. рублей.

Доля объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности и требующих консервации или реставрации также осталась на уровне прошлого года и составила 4,2%.

Развитие физической культуры и спорта является одним из приоритетных направлений социальной политики. В районе для занятий физкультурой и спортом имеются 41 плоскостных спортивных сооружений, 10 спортивных залов, 1 стадион, физкультурно-оздоровительный комплекс, фитнес - центр.  Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом составила 30%. Доля обучающихся, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности обучающихся составила 36,8%.

В течение 2015 года была продолжена работа по созданию условий для активного отдыха и здорового образа жизни населения. В этих целях создана и осуществляла деятельность освещенная лыжная трасса в черте города, построена новая спортивная площадка, усовершенствована горка для сноутюбинга.

**Жилищное строительство и обеспечение граждан жильем**

Жилищный фонд Западнодвинского района представляет собой совокупность всех жилых помещений, находящихся на его территории. Средняя обеспеченность населения общей площадью жилых домов на 1 человека на конец 2015 года составила 36,9 кв.м.

В 2015 году всего введено в эксплуатацию 5484 м2 жилья, в том числе - 4509 м2 в рамках программы по переселению из аварийного жилищного фонда. В расчете на 1 жителя - 0,39 кв.м.

В перспективе, в связи со снижением численности населения увеличивается обеспеченность общей площадью жилых домов на 1 человека.

А с завершением программы по переселению из аварийного жилищного фонда снижается количество введенной площади на 1 жителя в год.

Увеличение площади земельных участков, предоставленных для строительства, обусловлено, тем, что в 2015 году продолжается отвод земли под индивидуальное жилищное строительство.

Снижение показателя площади земельных участков, предоставленных для строительства, в отношении которых с даты принятия решения о предоставлении земельного участка или подписания протокола о результатах торгов (конкурсов, аукционов) не было получено разрешение на ввод в эксплуатацию происходит не значительно, так как согласно Градостроительного кодекса индивидуальное жилищное строительство может осуществляться в течение 10 лет до ввода объекта в эксплуатацию.

**Жилищно-коммунальное хозяйство**

Улучшение жилищных условий и предоставление коммунальных услуг хорошего качества также является немаловажной задачей для органов власти.

Доля многоквартирных домов, в которых собственники помещений выбрали и реализуют один из способов управления многоквартирными домами составляет 100%. На конец 2015 года в районе действует 14 ТСЖ, общей площадью многоквартирных домов 15,8 т.кв.м. или 17%. Управление управляющей организацией частной формы собственности составило 83%.

Все 100% организаций коммунального комплекса, оказывают услуги по водо-, тепло-, газо-, электроснабжению, утилизации ТБО на праве частной собственности.

В целях пополнения бюджета района, в части поступления земельного налога проводится работа по постановке строящихся многоквартирных домов на кадастровый учет. В связи с этим доля многоквартирных домов, расположенных на земельных участках, в отношении которых осуществлен государственный кадастровый учет составила 95%.

Доля населения, получившего жилые помещения и улучшившего жилищные условия в 2015 году составила 8,7%.

**Организация муниципального управления**

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач района.

Ведется постоянная работа по совершенствованию бюджетного процесса, что послужило развитию программного метода бюджетного планирования. Разработаны и приняты 8 муниципальных программ Западнодвинского района, которые стали основой для разработки проекта бюджета муниципального района на предстоящий трехлетний период.

На основе достигнутого уровня экономического развития в отчетном году доходы консолидированного бюджета Западнодвинского района за 2015 год составили 461 млн. рублей.

Доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета в общем объеме собственных доходов бюджета составила 25,6%, по сравнению с 2014 годом увеличилась на 9,26 процентных пункта.

Основным доходным источником бюджета района является налог на доходы физических лиц (НДФЛ).

Удельный вес НДФЛ в общей сумме налоговых и неналоговых доходов занимает 57,2 %.   
 Для сохранения финансовой устойчивости администрацией района постоянно ведется работа по укреплению доходной базы бюджета. В районе создана и действует комиссия по укреплению налоговой и бюджетной дисциплины, которая в тесном контакте взаимодействует с налоговой инспекцией, пенсионным и социальным фондами, в результате, чего работодателями устраняются нарушения в области трудового законодательства.

Расходы бюджета муниципального образования на содержание работников органов местного самоуправления в расчете на одного жителя муниципального образования снизились в 2015 году по сравнению с 2014 годом в связи с появившимися вакансиями.

Организаций муниципальной формы собственности, находящихся в стадии банкротства не значится.

Объекты капитального строительства, по которым не соблюдены нормативные или плановые сроки ввода в эксплуатацию отсутствуют.

Просроченной кредиторской задолженности по оплате труда в районе нет.

В целях обеспечения устойчивого комплексного социально-экономического развития района в 2012 году утверждена схема территориального планирования, которая создаст правовые основы в определении направлений развития инженерной, социальной и др. инфраструктур, разработаны правила землепользования и застройки поселений района.

Согласно проведенного опроса населения на сходах граждан удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления района составила 81,3% от числа опрошенных.

Среднегодовая численность населения района в 2015 году  составила 14,093 тыс. человек. Вследствие естественной убыли и миграционного  оттока численность населения района за год сократилась на 2,4 %. В 2015 году родилось 169 детей, число умерших – 313 человек.

         В течение последних нескольких лет растет миграционный отток, смертность населения и рождаемость снижается. В ближайшей перспективе сохранится тенденция сокращения численности населения.

**Энергосбережение и повышение энергетической эффективности**

В районе утверждена  долгосрочная программа энергосбережения и повышения энергоэффективности. Реализация мероприятий программы по энергосбережению и повышению энергетической эффективности для каждого вида социальной сферы и жилищного фонда позволит обеспечить снижение потребления топливно-энергетических ресурсов районом в целом.

Потребление энергетических ресурсов в многоквартирных домах в 2015 году :

- электрической энергии в расчете на 1 проживающего составило 495,7 кВт.ч. и уменьшилось по отношению к 2014 году на 0,7%;

- тепловой энергии на 1 кв.метр общей площади – 0,18 Гкал, уменьшилось по отношению к 2014 году –18,2%;

- холодной воды на 1 проживающего – 31,7 куб.м., уменьшилось по отношению к 2014 году – 10,5%.

Природного газа в районе нет.

Снижение вышеназванных показателей обусловлено проведением активной работы среди населения по установке приборов учета потребленных коммунальных услуг.

Потребление энергетических ресурсов муниципальными бюджетными учреждениями в 2015 году :

- электрической энергии в расчете на 1 человека составило 39,62 кВт.ч. и снизилось по отношению к 2014 году на 10%;

- тепловой энергии на 1 кв.метр общей площади – 0,127 Гкал, снизилось по отношению к 2014 году – на 2,3%;

- холодной воды на 1 человека населения – 0,6 куб.м., уменьшилось по отношению к 2014 году – на 25%.

Величина потребления энергетических ресурсов муниципальными бюджетными учреждениями снизилась по сравнению с 2014 годом ввиду закрытия начальной школы, а также перевода двух детских садов в помещение общеобразовательных школ, образовав при этом дошкольные группы при образовательных учреждениях.

В 2016 году предстоит не менее сложная, чем в 2015 году работа.

Основными задачами на предстоящий период являются:

- дальнейшая активизация работы по созданию, продвижению и реализации инвестиционных проектов, так как это позволит создать в районе дополнительные рабочие места и приведет к увеличению налоговых поступлений в местный бюджет;

- содействие развитию малого и [среднего предпринимательства](http://pandia.ru/text/category/srednee_predprinimatelmzstvo/);

- обеспечение контроля за ходом работы по подготовке объектов ЖКХ к отопительному периоду, бесперебойной работой коммунальных служб, проведением мероприятий по модернизации, реконструкции и [капитальному ремонту](http://pandia.ru/text/category/kapitalmznij_remont/) объектов ЖКХ;

- наращивание собственных источников формирования местного бюджета за счет развития экономики, эффективного использования земель и муниципальной собственности;

 - повышение качества и доступности услуг в сфере образования, культуры и спорта.

Зав.отделом экономики, инвестиций и

муниципального заказа администрации

Западнодвинского района С.В.Антонова